



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Nr. 2293 D.P.S.G.
Data 27.09.2005

Biroul permanent al Senatului
Bp. 157, 4.10.2005

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 453/2001 pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții și unele măsuri pentru realizarea locuințelor*, inițiată de un grup de 8 senatori, aparținând Grupului parlamentar al PRM (Bp. 157/2005)

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă parlamentară instituie *interdicția* pentru președinții consiliilor județene, primarul general al municipiului

București, primarii municipiilor, sectoarelor municipiului București, ai orașelor și comunelor *de a emite autorizații de construire pentru construcții amplasate în zone unde se produc frecvent inundații și alunecări de teren, precum și pe terenurile aflate în zonele fostelor exploatări miniere, unde există pericolul de surpare.*

Încălcarea acestor prevederi ar urma să constituie infracțiune.

II. Observații și propuneri

1. Subliniem faptul că autorizarea construcțiilor se face numai în baza reglementărilor aprobate, care trebuie să precizeze sau să delimiteze zonele de risc natural pentru care se stabilește interdicție totală sau temporară de construire.

Construirea în zonele de risc natural este reglementată prin următoarele acte normative:

- *Legea nr. 575/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a V-a Zone de risc natural.* Articolul 4 din această lege prevede următoarele: „În zonele de risc natural, delimitate geografic și declarate astfel conform legii, se instituie măsuri specifice privind prevenirea și atenuarea riscurilor, realizarea construcțiilor și utilizarea terenurilor, care se cuprind în planurile de urbanism și amenajare a teritoriului, constituind totodată și baza întocmirii planurilor de protecție și intervenție împotriva dezastrelor”, așa încât motivele invocate în Expunerea de motive nu justifică necesitatea adoptării acestui proiect de lege.

- *Hotărârea Guvernului nr. 382/2003 pentru aprobarea Normelor metodologice privind exigențele minime de conținut ale documentațiilor de amenajarea teritoriului și de urbanism pentru zonele de riscuri naturale* stabilește reglementări specifice zonelor de risc natural – (alunecări de teren – pentru planurile de amenajarea teritoriului – PATJ, PATZ și pentru cele de urbanism – PUG, PUZ, PUD). Prin această hotărâre se realizează delimitarea zonelor de risc: cu interdicție totală sau temporară de construire, ceea ce înseamnă că până la elaborarea unor documentații și studii de specialitate se vor impune măsuri specifice de protecție necesare în vederea asigurării condițiilor de construire, cu precizarea condițiilor de amplasare și conformare a construcțiilor în raport cu gradul de risc natural (sistem

constructiv, regim maxim de înălțime, procent de ocupare a terenului), precum și precizarea funcțiilor interzise în zonele de risc.

Consiliile județene, conform atribuțiilor ce le revin potrivit legii, au obligația de a identifica în detaliu, delimita geografic și de a declara zonele de risc natural de pe teritoriul unității administrativ teritoriale și a constitui bănci de date, în vederea monitorizării.

- *Hotărârea Guvernului nr. 447/2003 pentru aprobarea normelor metodologice privind modul de elaborare și conținutul hărților de risc natural la alunecări de teren și inundații.*

Prin prezenta propunere legislativă nu se îmbunătățește cadrul legal existent, ci doar se reiau prevederi cuprinse în alte acte normative.

2. Introducerea tuturor categoriilor de interdicții sau restricții de construire în anumite zone este sintetizată în cadrul planurilor urbanistice generale, zonale sau de detaliu, aprobate potrivit legii, în temeiul și cu respectarea cărora este obligatoriu să fie emise autorizațiile de construire, conform art. 2 alin. (2) din Legea nr. 50/1991.

Totodată, potrivit art. 26 alin. (1) lit. i) din Legea nr. 50/1991, emiterea de autorizații de construire „*în lipsa sau cu nerespectarea prevederilor documentațiilor de urbanism, aprobate potrivit legii*” constituie contravenție, dacă nu a fost săvârșită în astfel de condiții încât, potrivit legii, să fie considerată infracțiune.

3. Considerăm că propunerea legislativă ar fi trebuit *corelată cu legislația în materie*, respectându-se prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată. De asemenea, menționăm faptul că, pentru evitarea paralelismelor, în procesul de legiferare este interzisă instituirea acelorași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori în două sau mai multe acte normative (art. 15 alin. (1) din Legea nr. 24/2000) .

Tot din punct de vedere al tehnicii legislative, precizăm că în *titlul* propunerii legislative trebuia să se facă trimitere la Legea nr. 50/1991, republicată, cu modificările ulterioare, și nu la Legea nr. 453/2001, care este numai unul din actele normative ce au modificat și completat, succesiv, această lege.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative.**

Cu stimă,

The image shows a handwritten signature in black ink that reads "Călin Popescu-Tăriceanu". To the right of the signature is a circular official seal. The seal features the coat of arms of Romania in the center and the text "GUVERNUL ROMÂNIEI" around the perimeter.

Călin POPESCU-TĂRIGEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului